

厦门市公路事业发展中心文件

厦路安〔2022〕6号

厦门市公路事业发展中心关于印发加强公路养护作业安全整治工作方案的通知

各分局，各处室：

为进一步加强公路养护行业风险管控和隐患治理，压紧压实安全责任，落实落细公路养护行业安全生产各项工作，有效预防生产安全事故，根据市交通运输局主要领导调研工作部署，结合我中心工作实际，制定《厦门市公路事业发展中心加强公路养护作业安全整治工作方案》，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

厦门市公路事业发展中心

2022年3月28日



厦门市公路事业发展中心加强公路 养护作业安全整治工作方案

为进一步加强公路养护行业风险管控和隐患治理，压紧压实安全责任，落实落细公路养护行业安全生产各项工作，有效预防生产安全事故，切实保障行业安全形势平稳，制定本方案。

一、总体要求

认真落实市交通运输局主要领导调研工作部署，牢固树立以人民为中心的发展理念，坚守红线意识、底线思维，把道路养护作业安全作为当前安全生产的重要工作，认真查找普通公路行业薄弱环节和隐患排查整治工作，及时把隐患化解在萌芽状态。

二、工作目标

以治理隐患为导向，进一步规范公路养护安全作业，保障养护施工作业人员、设备和车辆的安全，杜绝不规范的养护作业造成人员伤亡和财产损失，有力保障人民生命财产安全，有效防范遏制事故发生，营造安全和谐的道路养护安全环境。

三、组织机构和任务分工

市公路中心成立由主要领导任组长，中心其他党委班子成员为副组长，各处室负责人、各公路分局负责人为成员的公路养护安全作业督导小组。领导小组下设办公室，挂靠中心安质处，负责协调整治行动日常工作。中心党委班子成员分别挂钩各片区，

指导、督促各辖区整治行动工作开展，其中郭明华副主任(主持工作)挂钩直属分局、陈振来副主任挂钩海沧分局、邱秀荣副主任挂钩翔安分局、陈星期纪委书记挂钩同安分局、杨继光党委委员挂钩集美分局。机关各处室按职责开展相关工作。

四、主要工作措施

(一) 强化安全宣传教育，落实业务安全培训

多管齐下，强化从业人员安全教育。一是将根据部颁《公路养护安全作业规程》(JTGH30-2015)等相关标准制作养护作业现场布控图、动漫教育片，引导安全员严格按规范进行养护布控作业。二是夯实岗前教育培训，严格落实岗前教育和安全技术交底制度，加强养护作业人员管理，强化对一线员工尤其新进员工的安全教育培训、技术交底和风险告知，提升公路养护作业人员的自我防护意识，应急处置能力。三是开展养护安全布控现场演练观摩、播放安全教育宣传片、举办安全知识竞赛等多种宣传教育方式提高一线养护作业人员实际操作能力和安全防护意识。四是利用好班站安全教育警示室，滚动播放安全教育宣传片，利用悬挂宣传横幅、板报、微信平台、发送短信、LED电子显示屏广泛开展安全宣传教育活动营造浓烈的安全生产氛围。

(二) 严格落实企业主体责任，全面提升安全设施

1. 养护作业应按规定做好养护作业审批备案工作，涉及占道

养护作业时，养护作业单位应提前将养护计划报备属地分局，向辖区交警报批（报备），经分局核实相关人员、措施到位后，方可进行，养护施工作业期间应与交警部门建立联动机制，占道养护（施工）作业时，养护（施工）单位还应将养护（施工）占道情况打电话报备路网中心（96300）。

2. 养护专项工程项目还要严格落实监理开工令制度，各项目人、材、机均已完备，经监理检查通过并按规定取得占道施工审批手续后，方可组织进场实施。

3. 涉及占道作业，必须配备并指定现场安全管控人员，安全管控人员主要负责该作业单位养护作业安全布控、交通引导、规范纠正养护（施工）工人不安全作业行为、现场作业信息报送等安全管理。在停车作业前，现场安全管控人员应先观察道路状况，选择符合占道作业条件位置后再停车；防撞缓冲车或养护作业警示车必须在养护作业全过程开启警报器，警示过往车辆，同时现场安全管控人员应位于过渡区前段安全位置告示来往车辆，保护自身及养护作业人员安全。

4. 3月底前升级改造养护公司现有135辆养护作业车辆警示功能，加装爆闪警示灯、车载喇叭喊话器等安全警示设备。对于日常养护、养护工程项目在主车道养护（施工）作业时，无配备防撞缓冲车或养护作业警示车的不得开展施工作业。

5. 各养护公司按照公路养护安全设施及养护招投标要求，对各养护班站破损老旧的标志、标牌、锥标、爆闪灯、水马等安全设施及时清理更新，必要的安全设施配齐配足。

6. 落实安全防护要求。养护公司须对反光标志不明显、颜色老旧的养护服装进行及时清理。养护作业人员须正确佩戴好安全帽，服装整齐，针对当天的工作安排，做好各种安全防护措施。

（三）加强信用考核，完善问责监督机制

中心成立养护作业安全督导小组负责督促协调养护作业安全整治工作，按照中心应急督导模式，由中心挂钩领导带队，督导检查、指导辖区养护安全管理工作；相关业务处室按照职责分工加强日常巡查检查。各分局要认真履行属地监管职责，督促各养护作业单位严格落实企业主体责任。各分局、各养护项目要制定网格化监管清单，落实具体监管部门、监管责任人，切实肩负起日常养护及养护项目安全作业巡查检查指导、督促落实整改反馈。中心养护作业安全整治工作督导小组将按“四不两直”方式对整治敷衍、整治措施不落实、工作不到位及监管不到位人员，将根据相关规定予以问责。对养护作业相关企业不落实企业主体责任，严格按照《厦门市公路事业发展中心养护缺陷处理管理办法》及相关协议、安全生产责任书等规定，采取经济处理、批评通报、约谈告诫等手段，强化惩戒措施。对于发生交通亡人事故

的，将予以从严从重处罚，情节严重的将上报主管部门予以行政处罚直至上报信用平台。

同时完善养护工程招投标管理机制，将违法违规企业纳入“不良行为记录”。加强与主管部门沟通，推动在现有信用评价制度体系基础上将相关交通亡人事故、安全生产责任事故与养护施工企业信用评价相挂钩，信用结果应用于招投标、市场准入等。凡被列入信用考核平台（含信用中国）黑名单的单位将取消投标资格，后续将在招标采购资格审查文件中增加条款予以明确。

五、时间安排

（一）动员部署、自查自纠（3月27日前）。印发《加强公路养护安全作业整治工作方案》召开动员、部署会，各单位全面启动专项整治。各单位、企业、项目开展全面自查自纠，各部门摸底梳理行业现状，进一步细化完善专项整治重点任务。

（二）集中攻坚（3月28日至5月30日）。全面推进重点整治任务攻坚，针对重点难点问题加大攻坚力度，确保重点整治任务有效推进。

（三）巩固提升（集中攻坚阶段之后）。充分总结分析问题原因和经验做法，健全完善制度措施，形成长效机制。

六、相关要求

（一）提高政治站位

要高度重视强化公路养护作业安全整治工作，坚决扛起防范化解重大安全风险、保一方平安的政治责任，始终把习近平总书记关于安全生产重要论述作为根本遵循，进一步强化责任担当，为全方位推动高质量发展超越创造良好安全环境。

（二）严密组织实施

要加强组织领导，主要负责人要亲自部署，落实责任、细化措施，层层动员、广泛发动，做到“防网恢恢，疏而不漏”。

（三）强化督查考核

各单位、部门要加强对整治行动工作的督促检查，对于发现的责任不落实、整治行动推动不力等问题，要综合运用通报、约谈、警示、提醒等手段推动相关工作。

（四）强化信息报送

各路分局在整治措施实施第一个月期间每周五上午上报任务进度表（附件 1），之后每月任务进展表于次月 2 日前报送至安质处。

（联系人：董鹏翔 联系电话：8269972）

附件：1. 安全整治进度表

2. 日常养护标段基本情况一览表

3. 正在实施养护项目一览表

4. 养护作业车辆安全改进加装方案
5. 作业区安全布控图例